



๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๕๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๐๒๙ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แบบรายงานการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบาย
ของรัฐบาล สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แบบ งส. ๑) จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แบบรายงานการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบาย
ของรัฐบาล สำหรับจังหวัด (แบบ งส. ๒) จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสม
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ตามที่อ้างถึง ๑-๓ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่
ตามกฎหมายในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีเงินสะสมหลังจากที่ได้สำรองเป็นรายจ่ายที่จำเป็นไว้แล้วเพียงพอที่จะนำไปใช้จ่ายเพื่อแก้ไข
ปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนตามอำนาจหน้าที่ และสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบาย
ของรัฐบาลได้ โดยไม่กระทบต่อเสถียรภาพทางการคลังในระยะยาว ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างเหมาะสม มีประสิทธิภาพ ภายใต้กรอบวินัยทางการเงินการคลังที่ดี และสอดคล้อง
กับสถานะทางเศรษฐกิจและสภาพสังคมในปัจจุบัน ปลัดกระทรวงมหาดไทยจึงอาศัยอำนาจตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๔ ดำเนินการ ดังนี้

๑. ยกเลิกหนังสือกระทรวงมหาดไทยจำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

- ๑.๑ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓
๑.๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๕๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๑.๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๐๒๙ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ทั้งนี้ ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พึงตระหนักว่าเจตนารมณ์ของการกำหนดให้มีเงินสะสมนั้น ก็เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีฐานะการเงิน
การคลังที่มั่นคง พร้อมทั้งจะรับภาระในการแก้ไขปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนในอนาคตที่ไม่อาจคาดการณ์ได้
หรือนำไปใช้เพื่อการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนให้ทั่วถึงและมีคุณภาพ ดังนั้น จึงควรพิจารณาใช้จ่าย
เงินสะสมอย่างระมัดระวังเพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ และสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนี้

๒.๑. ในการขออนุมัติใช้จ่ายเงินสะสม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบยอดเงินสะสมที่นำไปใช้ได้ ณ ปัจจุบัน โดยหักเงินสะสมที่ส่งฝากเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล (ก.ส.ท.) หรือเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.ส.อ.) แล้วนำไปหักรายการเงินสะสมที่มีภาระผูกพันแล้ว แต่ยังไม่ได้ดำเนินการหรืออยู่ระหว่างดำเนินการและยังไม่ได้เบิกจ่าย เพื่อพิสูจน์ยอดเงินสะสมคงเหลือ ณ ปัจจุบันที่สามารถนำไปใช้ได้

๒.๒ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘๙ วรรคท้ายที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมียอดเงินสะสมคงเหลือเพียงพอที่จะจ่ายค่าใช้จ่ายประจำและกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น โดยการใช้จ่ายเงินสะสมให้คำนึงถึงฐานะการคลังและเสถียรภาพในระยะยาว ดังนั้น ก่อนจะนำเงินสะสมตามจำนวนในข้อ ๒.๑ ไปใช้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรองเงินสะสมไว้เพื่อใช้จ่ายในกรณีดังต่อไปนี้

๒.๒.๑ สำรองเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

โดยคำนวณจากฐานเงินเดือน ค่าจ้างบุคลากรท้องถิ่น ที่จะปรับขึ้นในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ประมาณสามเดือน

๒.๒.๒ สำรองจ่ายกรณีที่ยังไม่ได้รับงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปประจวบัตฤประสงค์

โดยคำนวณจากยอดวงเงินอุดหนุนทั่วไปประจวบัตฤประสงค์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับในแต่ละเดือน ได้แก่

(๑) ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทนครูผู้ดูแลเด็ก ฯลฯ ประมาณสามเดือน

(๒) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่จำเป็น เช่น เบี้ยยังชีพคนชรา เบี้ยยังชีพผู้พิการ เป็นต้น ประมาณสองเดือน

๒.๒.๓ สำรองจ่ายกรณีสาธารณภัย

โดยสำรองไว้ร้อยละสิบของยอดวงเงินสะสมคงเหลือหลังจากหักรายการตาม ข้อ ๒.๒.๑ – ๒.๒.๒

๒.๓. ลักษณะและประเภทโครงการที่สามารถนำเงินสะสมไปใช้จ่ายได้

๒.๓.๑ โครงการที่จะนำเงินสะสมไปใช้ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์และตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริงโดยนำข้อมูลปัญหาและความต้องการพื้นฐานจากแผนพัฒนาท้องถิ่น มาใช้ในการจัดทำโครงการ

ทั้งนี้ ไม่ให้นำเงินสะสมไปใช้จ่ายในโครงการหรือกิจการที่ฟุ่มเฟือย หรือไม่ก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับประชาชน เช่น การก่อสร้างปรับปรุงอาคารที่ทำการ การจัดหารถส่วนกลางหรือรถประจำตำแหน่ง การจัดหาครุภัณฑ์สำนักงาน การศึกษาดูงาน เป็นต้น

๒.๓.๒ ให้กระทำได้เฉพาะโครงการหรือกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในด้านการบริการชุมชนและสังคม กิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ หรือกิจการที่จัดทำขึ้นเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘๙ โดยพิจารณาให้มีความสำคัญในด้านต่างๆ ดังนี้

- (๑) สนับสนุนการดำเนินงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- (๒) โครงการเกี่ยวกับการปรับปรุงหรือจัดให้มีแหล่งน้ำด้านการเกษตร เช่น ฝาย แก้มลิง คลองไส้ไก่ ท่อส่งน้ำ สระขนามครกในพื้นที่การเกษตร การขุดสระ บ่อบาดาลเพื่อการเกษตร เป็นต้น
- (๓) ปรับปรุงหรือจัดให้มีแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค เช่น ประปาหมู่บ้าน ถังเก็บน้ำกลางหรือถังเก็บน้ำฝนในที่สาธารณะ โ่งน้ำ บ่อบาดาลเพื่อการอุปโภคบริโภค เป็นต้น
- (๔) โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามนโยบายรัฐบาล (การท่องเที่ยววิถีไทย) การส่งเสริมกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวในท้องถิ่น เช่น การก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว สิ่งอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวเช่น ห้องสุขา ศาลาที่พัก ลานจอดรถ ฯลฯ การดูแลรักษาความปลอดภัยนักท่องเที่ยว การจัดให้มีไฟฟ้าและแสงสว่าง เป็นต้น

ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจขอความร่วมมือในด้านข้อมูลหรือคำแนะนำจากท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดมาประกอบการพิจารณากำหนดพื้นที่เป้าหมาย หรือกิจกรรมที่ดำเนินการส่งเสริมการท่องเที่ยวในท้องถิ่น อันเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชนในท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐบาล

- (๕) โครงการส่งเสริมการใช้จ่ายพาราภายในประเทศตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งขณะนี้การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) อยู่ระหว่างดำเนินการรับซื้อยางจากเกษตรกรเพื่อนำมาใช้ในโครงการ เมื่อทราบแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนเกี่ยวกับรายชื่อผู้ประกอบการที่มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ ประเภทโครงการ มาตรฐานวัสดุหรือผลิตภัณฑ์ รวมทั้งราคามาตรฐาน หรือราคากลางแล้ว กระทรวงมหาดไทยจะได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติอีกครั้งหนึ่ง

- (๖) โครงการหรือกิจการตามอำนาจหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชน

๒.๓.๓ การจัดทำโครงการให้เป็นไปตามศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งโดยพิจารณาจากยอดเงินสะสมที่เหลืออยู่หลังจากได้สำรองไว้สำหรับรายจ่ายที่จำเป็นตามข้อ ๒.๒ แล้ว

๒.๓.๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีความพร้อมด้านสถานที่ และโครงการหรือกิจการต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทำไว้แล้ว หรือที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐได้ดำเนินการแล้ว รวมทั้งสามารถดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๒.๓.๕ กรณีองค์กรบริหารส่วนจังหวัด โครงการที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดจะดำเนินการ หรือโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร้องขอให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการจะต้องเป็นโครงการที่เป็นภาพรวมของจังหวัด ที่มุ่งเน้นประโยชน์ของประชาชนเป็นส่วนรวม มีผู้ได้รับประโยชน์ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง และเป็นโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖

๓. การรายงานผลการใช้จ่ายเงินสะสม

เมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินสะสมแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการใช้จ่ายเงินสะสมให้จังหวัดเพื่อรวบรวมส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบตามแบบที่กำหนด

๔. การกำกับดูแล

๔.๑ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินสะสมให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบของทางราชการ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ โดยถือปฏิบัติตามประกาศ คสช. ๑๐๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๔.๒ ให้ผู้ตรวจราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ท้องถิ่นจังหวัด/ท้องถิ่นอำเภอ สนับสนุนการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ โดยให้ความสำคัญในการติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามแนวทางข้างต้น โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษรา บุญราช)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๓
โทรสาร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

แบบรายงานการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล
 อบจ./เทศบาล/อบต.....อำเภอ.....จังหวัด.....

แบบ งส. ๑

๑. ข้อมูลเงินสะสม/สำรองรายจ่ายที่จำเป็น ณ วันที่.....

หน่วย : บาท

เงินสะสมที่นำไปใช้ได้ ณ ปัจจุบันหลังจาก ตรวจสอบยอดเงิน และหักเงินสะสม ที่ต้องส่งฝาก ก.ส.ท. หรือ ก.ส.อ. แล้ว (๑)	สำรองจ่ายเงินสะสม ที่มีการผูกพันแล้ว แต่ยังไม่ได้จ่าย แต่ยังไม่ ได้ดำเนินการหรือ อยู่ระหว่างดำเนินการ และยังไม่ได้เบิกจ่าย (๒)	คงเหลือเงินสะสม ที่นำไปใช้ได้ ณ ปัจจุบัน (๓) = (๑) - (๒)	สำรองบุคคลากร (ประมาณ ๓ เดือน) (๔)	สำรองจ่ายกรณียังไม่ได้รับ จัดสรรเงินอุดหนุน - เงินเดือน ค่าตอบแทนครู ผู้ดูแลเด็ก ประมาณ ๓ เดือน - อื่นๆ เช่น เบี้ยผู้สูงอายุ คนพิการ ประมาณ ๒ เดือน (๕)	เงินสะสมคงเหลือ (๖) = (๓)-(๔)-(๕)	สำรองกรณี สาธารณภัย ๑๐ % (๗) = (๖) X ๑๐ %	คงเหลือเงินสะสม ที่นำไปใช้จ่ายได้ (๘) = (๖) - (๗)

๒. ทุนสำรองเงินสะสม ณ วันที่จำนวน.....บาท

๓. รายละเอียดโครงการที่ใช้เงินสะสม

ประเภทโครงการที่ดำเนินการ	จำนวน (โครงการ)	ชื่อโครงการ/กิจกรรม ที่ดำเนินการ	จำนวนเงินสะสม ที่ใช้ (บาท)	ผู้ที่ได้รับประโยชน์		หมายเหตุ
				จำนวนประชากร (คน)	จำนวนหมู่บ้าน (แห่ง)	
☐ สนับสนุนการดำเนินงาน ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง		๑..... ๒.....				
☐ การปรับปรุงหรือจัดให้มี แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร		๑..... ๒.....				
☐ ปรับปรุงหรือจัดให้มี แหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค		๑..... ๒.....				
☐ ส่งเสริมการท่องเที่ยว		๑..... ๒.....				
☐ ส่งเสริมการใช้จ่ายพารา ภายในประเทศ		๑..... ๒.....				* รอกการแจ้งแนวทางปฏิบัติ จากกระทรวงมหาดไทย
☐ อื่น ๆ		๑..... ๒.....				
รวมทั้งสิ้น						

หมายเหตุ : แบบรายงานที่ อบท. ใช้รายงานจังหวัด

ลงชื่อ.....ผู้รายงาน
 (.....)

นายก อบจ./เทศบาล/อบต.

แบบรายงานการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายรัฐบาล
ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๓๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙

จังหวัด.....

ประจำเดือน.....

จำนวน อปท. ทั้งหมดในจังหวัด.....แห่ง

๑. อบจ.

๒. เทศบาล.....แห่ง

๓. อบต.....แห่ง

อปท.ที่ใช้เงินสะสม จัดทำโครงการ		จำนวนเงิน สะสมที่ใช้ (บาท)	ประเภทโครงการ												ผู้ที่ได้รับประโยชน์		หมายเหตุ
			สนับสนุนการ ดำเนินงานตาม ปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียง		ปรับปรุงหรือ จัดให้มีแหล่งน้ำ เพื่อการเกษตร		ปรับปรุงหรือ จัดให้มีแหล่งน้ำเพื่อ การอุปโภคบริโภค		ส่งเสริม การท่องเที่ยว		ส่งเสริมการใช้ ยางพารา ภายในประเทศ (*)		อื่นๆ		จำนวน ประชากร	จำนวน หมู่บ้าน	
อปท.	แห่ง		จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน (บาท)	จำนวน โครงการ	จำนวนเงิน (บาท)	(คน)	(แห่ง)	
อบจ.																	
เทศบาล																	
♦ เทศบาลนคร																	
♦ เทศบาลเมือง																	
♦ เทศบาลตำบล																	
อบต.																	
รวม																	

หมายเหตุ : แบบรายงานที่จังหวัดใช้รายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
: รายงานครั้งแรกวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๘ ครั้งต่อไปทุกวันที่ ๕ ของเดือน (รายงานเป็นยอดสะสม)
: รายงานเบื้องต้นทาง e-mail dlao๘๐๘_๒@dlao.go.th
หรือทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๓, ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๗, ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙
: (*) รอการแจ้งแนวทางปฏิบัติจากกระทรวงมหาดไทย

ลงชื่อ.....ผู้รายงาน
(.....)

ท้องถิ่นจังหวัด.....